



农村社会保障管理



主要内容

第一节 农村社会保障管理的内容

第二节 农村社会保障管理体制

第三节 我国农村社会保障概述



第一节 农村社会保障管理的内容

一、农村社会保障管理的概念

社会保障是国家向丧失劳动能力、失去就业机会，以及遇到其他事故面临经济困难的公民提供的基本生活保障。社会保障体系包括社会救济、社会保险、社会优抚、社会福利。其中，**社会保险是社会保障体系的核心。**

农村社会保障是指国家和政府为了保持经济发展和社会稳定，对农村居民在年老、疾病、伤残、失业、遭遇灾害、面临生活困难的情况下，由政府和社会依法给予物质帮助，以保障农村居民基本生活的一种社会制度。

第一节 农村社会保障管理的内容

一、农村社会保障管理的概念

农村社会保障管理是指国家和政府为实施农村社会保障制度，成立专门的社会保障机构，组织社会保障的专业人员，对农村社会保障活动进行决策、计划、监督、调节以及对农村社会保障基金进行筹集、运营、管理和保险费的给付等活动。





第一节 农村社会保障管理的内容

二、农村社会保障管理的内容

- (一) 农村社会保障的行政管理
- (二) 农村社会保障的基金管理
- (三) 农村社会保障对象的管理



第一节 农村社会保障管理的内容

（一）农村社会保障的行政管理内容

1. 农村社会保障立法管理

首要环节是制定农村社会保障法律，拟定基本法规，以此来规定农村社会保障的实施范围和对象，规定享受农村社会保障的基本条件、资金来源、支付标准与方式，确定农村社会保障活动中国家、地方和个人三者的责任、权利和义务等。**农村社会保障立法应遵循以下原则：**

- （1）社会公平与社会效率兼顾原则
- （2）权利与义务相统一原则
- （3）统一性和多层次性相结合原则
- （4）原则性与灵活性相结合原则
- （5）循序渐进原则



第一节 农村社会保障管理的内容

2. 农村社会保障管理机构的组织管理

一般分为中央社会保障管理机构、地方各级社会保障管理机构（包括省、市、县）、基层社会保障管理机构（包括乡镇、街道）。

（1）中央级社会保障管理机构的职责

- 制定统一的农村社会保障政策，提出立法建议；
- 制定战略目标和长远的年度规划；
- 对地方社会保障管理机构提供政策指导；
- 编制预算决算，筹集和分配农村社会保障资金；
- 协调本系统与其他机构，本系统各分支机构的关系；
- 培训专业人员；总结交流经验；
- 参与农村社会保障的国际合作；
- 直接举办和管理示范性、规范性较大的农村社会保障设施。



第一节 农村社会保障管理的内容

(2) 地方各级社会保障管理机构的职责

- 执行国家统一的农村社会保障政策和法律；
- 结合本地区实际制定国家农村社会保障政策和法律实施细则；
- 制定地方性行政法规和政策；
- 编制地方农村社会保障发展规划，包括年度计划；
- 编制地方农村社会保障预算决算，筹集、分配和管理农村社会保障资金；
- 协调地区内本系统与其他机构、本系统各分支机构的关系；
- 指导基层农村社会保障办事机构的工作；
- 参与工作人员培训；
- 直接兴办和管理农村社会保障部分设施。



第一节 农村社会保障管理的内容

(3) 基层社会保障管理机构的职责

- 调查和掌握农村社会保障对象的具体情况，并登记造册；
- 审查和确定农村社会保障对象；
- 根据政策和法律规定，准确、及时地向合格对象支付保障金和提供各种服务；
- 通过直接兴办和管理农村社会保障资源和设施，为受保人提供该服务；
- 提供咨询，为需要者提供帮助；
- 依法直接征收和管理农村社会保障资金，接受捐赠；
- 组织、管理志愿者服务队伍，提供必要的协助；
- 向上级社会保障管理机构提供情报并提出意见和建议。

第一节 农村社会保障管理的内容

(二) 农村社会保障的基金管理内容

1. 筹集农村社会保障基金

税收、社会保险费、社会捐款、社会保障公积金的投资收益。

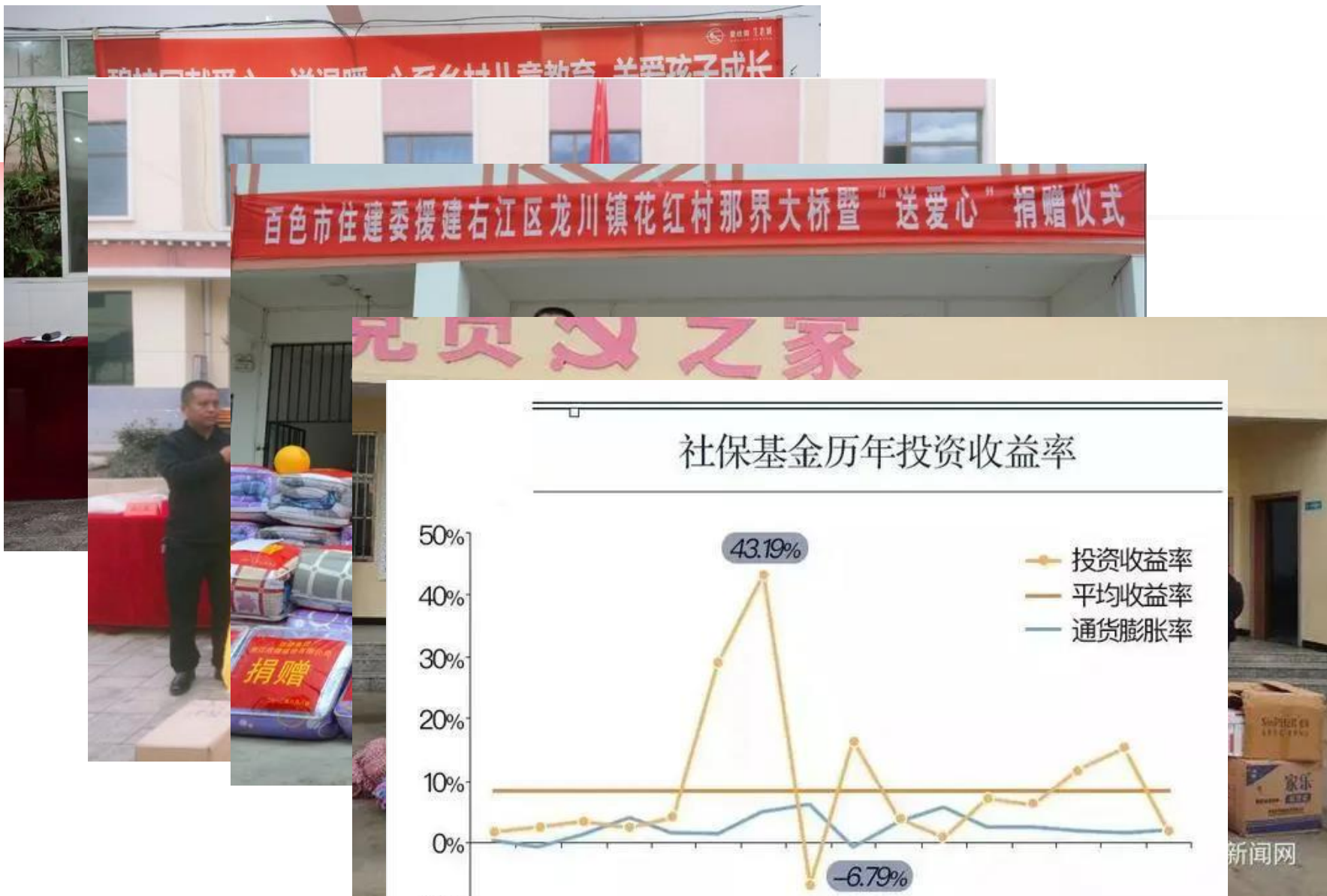
2. 支付农村社会保障基金

支付水平的确定、支付方式（现金、实物、服务）。

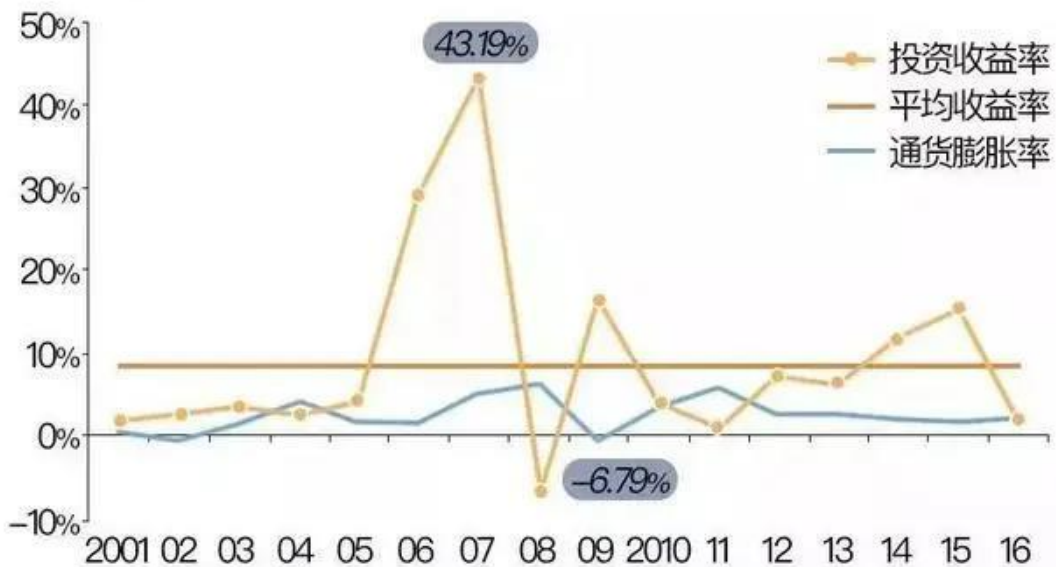
3. 运营农村社会保障基金

安全性原则、盈利性原则、流动性原则。





社保基金历年投资收益率



收益率计算公式：全国社保基金收益率=报告期收益 / 报告期资金平均占用额
 报告期资金平均占用额按占用天数进行加权平均。

新闻网

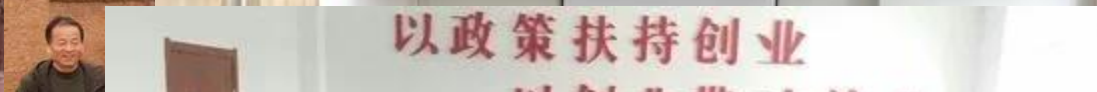


第一节 农村社会保障管理的内容

（三）农村社会保障对象的管理

管理的内容主要是为农村社会保障的对象提供一系列必要的服务，根据农村社会保障对象的不同情况采取不同的管理办法。

从性质上讲，农村社会保障对象管理属于群众性服务工作，除了有专门的机构（如民政局）和配备专业人员，多数工作需要招聘农村社会保障对象来承担，让他们自己管理自己，自己服务自己，自己教育自己。政府主要是制定政策和协调处理农村社会保障对象管理中各方的关系。





第二节 农村社会保障管理体制

一、农村社会保障管理体制的含义

指在中央与地方政府之间、政府各个部门之间划分农村社会保障管理的权利和责任的一项根本制度，是处理农村社会保障管理中权、责、利关系的根本制度，也是规定农村社会保障运行机制的基本制度。



第二节 农村社会保障管理体制

二、建立农村社会保障管理体制的原则

- 1. 法制化原则**
- 2. 社会化管理原则**
- 3. 统一决策与分级管理相结合原则**
- 4. 内部控制与外部控制相结合原则**



第二节 农村社会保障管理体制

三、农村社会保障管理体制的主要类型

1. 集中管理模式

指把农村养老保险、医疗保险，以及其他农村社会保障项目全部统一在一个管理体系内，建立统一的农村社会保障管理机构，集中对农村社会保障各个项目运营、监督等实施统一的管理。在实行集中统一管理模式的国家里，一般从中央到地方都设立专门的行政管理机构和业务机构，配备专职的工作人员。前苏联，我国均采用这种模式。

课堂思考

集中式管理的优点和局限性？





第二节 农村社会保障管理体制

2. 分散管理模式

指不同的农村社会保障项目由不同的政府部门管理，各自建立一套保障执行机构、资金运营机构及监督机构，各类保障项目之间相互独立，资金不能相互通融使用。

3. 集散结合管理模式

指将农村社会保障共性较强的项目集中起来，实行统一管理，而将特殊性较强的项目单列，由相关部门分散管理。最普遍的是将农村养老保险、医疗保险等集中起来，由统一的农村社会保障部门管理，将失地保险、农业保险交由地方保障部门管理。**显著特征是根据农村社会保障项目的不同，把集中统一管理和分散资助管理有机地结合起来。**



第三节 我国农村社会保障概述

- 一、我国农村社会保障体系
- 二、我国农村社会保障管理体制
- 三、我国农村社会保障管理体制运行中存在问题



第三节 我国农村社会保障概述

一、我国农村社会保障体系

1993年11月，中国共产党十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》除了把**社会保险、社会救助、社会福利和优抚安置**规定为社会保障内容外，还将**社会互助和个人储蓄积累**纳入到社会保障体系中。



第三节 我国农村社会保障概述

一、我国农村社会保障体系

——社会保险是社会保障体系的核心部分，主要保障劳动者的基本生活；

——社会救助是基础的、最低层级的保障，为无法维持自身生存的社会弱势群体给予无偿救助，是社会保障的“最后一道防线”；

——社会福利是现代性最强，层次最高的社会保障；

——优抚安置主要为军人、烈士及其家属这一特殊群体提供综合性保障的制度。

CCTV 13
新闻

CCTV.com

《中华人民共和国社会救助法（草案征求意见稿）》



首页

二、社会福利的类型与结构

进击的
退役军人事务部

中华人民共和国
退役军人事务部

两参优抚网



第三节 我国农村社会保障概述

一、我国农村社会保障体系

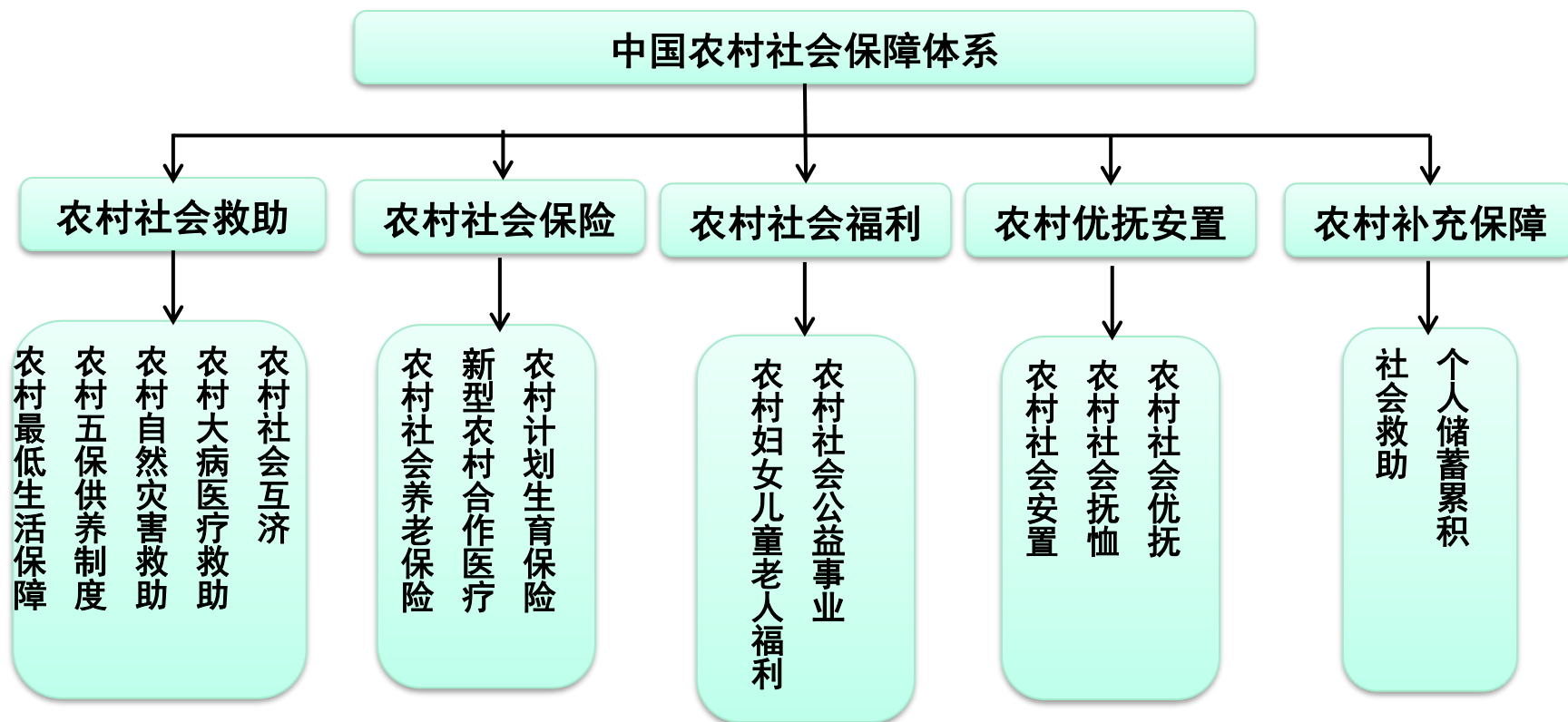
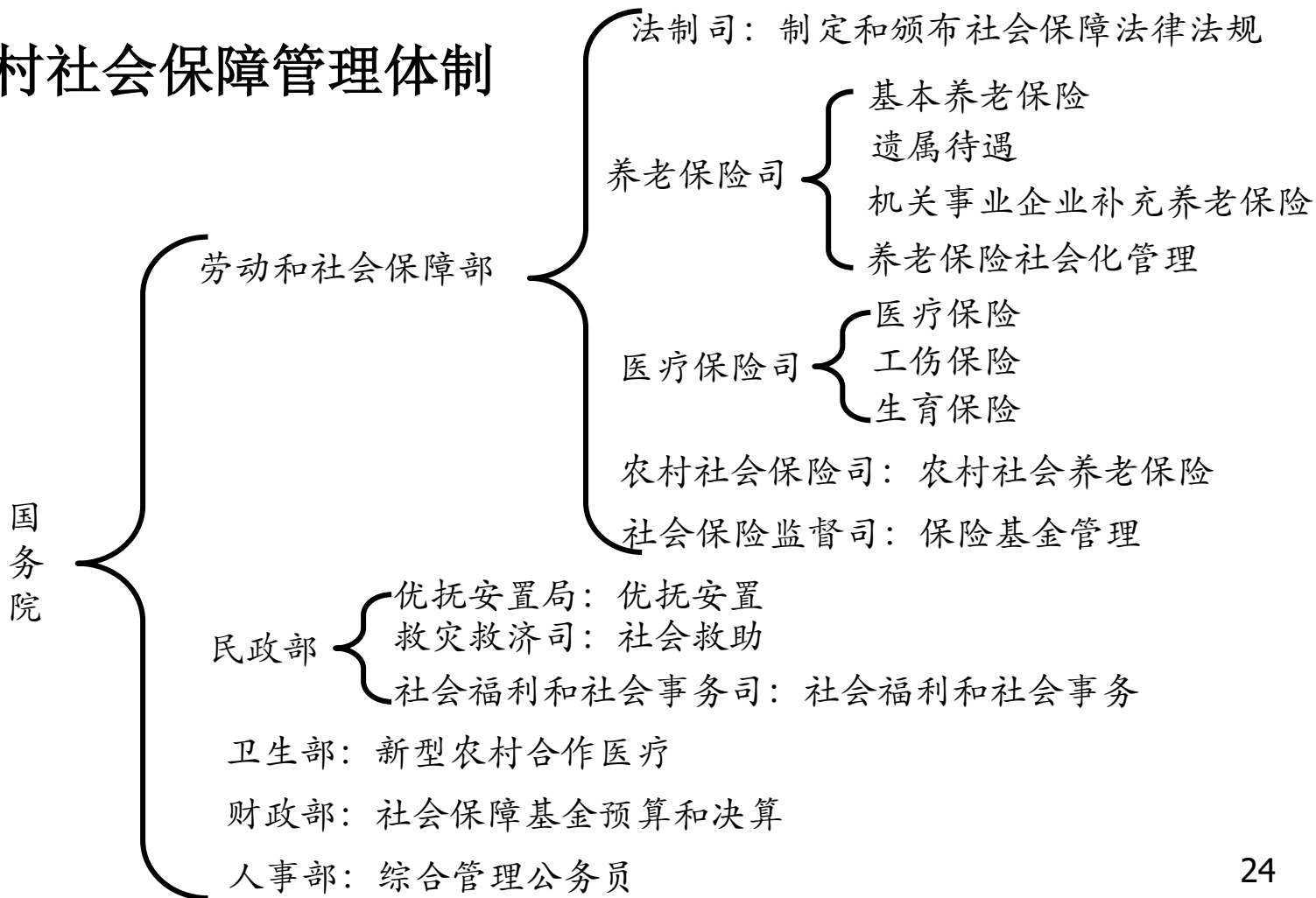


图1 中国农村社会保障体系

第三节 我国农村社会保障概述

二、我国农村社会保障管理体制





第三节 我国农村社会保障概述

三、我国农村社会保障体制运行中存在问题

1. 资金筹集和管理难

我国社会保障基金的征缴、管理、使用基本上都集中于民政部，也就是征、管、用基于一体。这种做法致使社会保障基金的安全性、流动性和收益性都很差。

2. 管理和服务水平低

- 政出多门、相互推诿
- 网络建设滞后
- 专业人员、场所缺乏



第三节 我国农村社会保障概述

3. 法律法规不完善

在国务院已经制定的条例中，规范农村社会保障的法律法规比较少，主要有国务院于**1994**年颁布的《农村五保供养工作条例》对五保对象做了较为明确的规定。

4. 保障模式单一

——仿城模式：社会保障基金完全由企业负担，个人不缴纳费用，企业也没有储备。主要在经济实力雄厚的乡镇企业里实行。

——福利模式：看病、养老、上学、用水都不要钱，一切由村里负担。在集体经济发达的乡村实行。

——社区模式：以社区为单位筹集、管理和使用。

——储蓄积累模式：特点是由国家、集体和分人分别承担社会保障责任，由国家统一管理资金，保证合理利用。

案例分析

请讨论：为什么会出现案例中的这些问题？根本原因在哪里？如何规避或者解决这些问题？

